

**Uchwała Nr XXXI/290/13**  
**Rady Miejskiej w Lidzbarku**  
**z dnia 26 września 2013r.**

**w sprawie stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego Rady Miejskiej w Lidzbarku**

Na podstawie art.190 ust.1 pkt 2, ust.2 i ust.4 ustawy z dnia 16 lipca 1998r. Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw (t.j. Dz.U. z 2010r. Nr 176 poz. 1190 z późn. zm.) w związku z art.16 ust.2a i ust.3 ustawy z dnia 5 stycznia 2011r. Przepisy wprowadzające ustawę – Kodeks wyborczy (Dz.U. Nr 21 poz. 113 z późn. zm.) Rada Miejska uchwala, co następuje:

§ 1. Stwierdza się wygaśnięcie mandatu radnego Rady Miejskiej w Lidzbarku Pana Pawła Ciesielskiego, w związku z pisemnym zrzeczeniem się mandatu.

§ 2. Uchwała podlega niezwłocznemu doręczeniu Panu Pawłowi Ciesielskiemu oraz przesłaniu Wojewodzie Warmińsko-Mazurskiemu i Komisarzowi Wyborczemu w Elblągu.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Lidzbarka.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej

  
Tomasz Dudaniec

## Uzasadnienie

W dniu 10 lipca 2013 r. radny Rady Miejskiej w Lidzbarku – Pan Paweł Ciesielski złożył w Urzędzie Miasta i Gminy w Lidzbarku pisemne oświadczenie skierowane do Przewodniczącego Rady Miejskiej w Lidzbarku o swej rezygnacji z mandatu radnego tejże Rady z dniem 10 lipca 2013 r. Po tym, w dniu 16 lipca 2013 r. Pan Paweł Ciesielski skierował do Przewodniczącego Rady Miejskiej w Lidzbarku oświadczenie o wycofaniu wyżej opisanego oświadczenia o rezygnacji z mandatu radnego, jako złożonego pod wpływem silnych emocji związanych z sytuacją rodzinną. Nadto o wycofanie w/w oświadczenia o rezygnacji prosili go usilnie jego wyborcy ze względu na bardzo dobrą ocenę jego pracy jako radnego Rady Miejskiej w Lidzbarku.

Jak stanowi art. 16 ust. 2a i 3 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Przepisy wprowadzające ustawę - Kodeks wyborczy ( Dz. U. Nr 21 poz. 113 ze zm. ), do kadencji organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego oraz kadencji wójta (burmistrza, prezydenta miasta), w czasie której ustawa Kodeks wyborczy weszła w życie, stosuje się przepisy dotychczasowe. Do nowych, przedterminowych i uzupełniających wyborów organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego przeprowadzanych w trakcie kadencji, w czasie której ustawa Kodeks wyborczy weszła w życie, stosuje się również przepisy dotychczasowe. Wyżej wskazana ustawa z 5 stycznia 2011 r. weszła w życie w dniu 1 sierpnia 2011 roku, co oznacza, że do kwestii dotyczących mandatu radnego organu stanowiącego samorządu gminnego kadencji 2010 – 2014 ma zastosowanie ustawa z dnia 16 lipca 1998 r. Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw ( Dz. U. z 2010 r. Nr 176 poz. 1190 ze zm. ), zwana dalej „O.w.”.

Zgodnie z art. 190 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 O.w., wygaśnięcie mandatu radnego następuje wskutek pisemnego zrzeczenia się mandatu. Wygaśnięcie mandatu radnego w przypadkach określonych w ust. 1 stwierdza rada w drodze uchwały, najpóźniej w 3 miesiące od wystąpienia przyczyny wygaśnięcia mandatu.

Ordynacja wyborcza oraz ustawa o samorządzie gminnym nie zawierają żadnych regulacji prawnych dotyczących oświadczeń woli składanych przez radnego w przypadku pisemnego zrzeczenia się mandatu, ich ewentualnych wad czy też dopuszczalności ich odwołania. Nie ma też takich regulacji, które odnosiłyby się do stosunków publicznoprawnych. Regulacje takie znajdują się natomiast w kodeksie cywilnym (art. 61 i art. 82 – 88). Z art. 1 k.c. wynika jednak, iż reguluje on stosunki cywilnoprawne między osobami fizycznymi oraz między osobami prawnymi. Stosunek prawny wynikający z



mandatu radnego nie jest jednak stosunkiem cywilnoprawnym lecz publicznoprawnym. To wyklucza możliwość stosowania rozwiązań kodeksu cywilnego do kwestii związanych ze zrzeczeniem się mandatu przez radnego nawet przez analogię.

W literaturze prawniczej pojawiają się postulaty o konieczności uregulowania opisanej wyżej problematyki oraz poglądy o możliwości stosowania w tej kwestii regulacji zawartych w kodeksie cywilnym, czy też sugerujące, że skoro radny może zrzec się mandatu to również może cofnąć oświadczenie o zrzeczeniu się mandatu do chwili podjęcia przez radę uchwały stwierdzającej wygaśnięcie mandatu. Są to jednak poglądy odosobnione i kontrowersyjne. Stanowisko sądów administracyjnych jest tu jednoznaczne, stwierdzające że oświadczenie woli o rezygnacji z mandatu radnego wywołuje skutek prawny z chwilą jego złożenia, a w konsekwencji nie może zostać odwołane.

I tak w wyroku z dnia 3 czerwca 2009 r., sygn. akt: II OSK 384/09 Naczelny Sąd Administracyjny stwierdził, że zrzeczenie się przez radnego swojego mandatu jest czynnością jednostronną, która wywołuje skutki prawne niezależnie od stanowiska rady w tym znaczeniu, że zrzeczenie nie wymaga zatwierdzenia, aprobaty czy też zgody rady, ani żadnego innego organu publicznego. Rozstrzygające znaczenie ma tu przepis art.190 ust.1 pkt 2 O.w., stanowiący że wygaśnięcie mandatu radnego następuje wskutek pisemnego zrzeczenia się mandatu. Przepis ten bezwarunkowo wiąże wygaśnięcie z oświadczeniem radnego, bez wiązania tego skutku prawnego z podjęciem uchwały przez radę. Skoro zrzeczenie ma charakter oświadczenia pisemnego adresowanego wprawdzie do rady, ale składanego na ręce przewodniczącego tej rady, to rezygnację uważa się za złożoną, gdy dotarła do przewodniczącego rady. Biorąc pod uwagę organizację urzędu gminy, tym momentem złożenia rezygnacji, jest otrzymanie pisemnego oświadczenia radnego przez osobę upoważnioną w urzędzie gminy do odbierania przychodzącej korespondencji, co najczęściej potwierdzone jest podpisem upoważnionej osoby wraz z pieczęcią (tzw. prezentatą) potwierdzającą miejsce i datę wpłynięcia pisma. Z takiego stanowiska NSA wprost wynika, że w chwili złożenia przez radnego jego oświadczenia o zrzeczeniu się mandatu we właściwym urzędzie gminy jego mandat wygasa, dlatego nie może on później cofnąć tego oświadczenia, gdyż oznaczałoby to restytucję mandatu już nieistniejącego, a takiego rozwiązania prawo nie przewiduje.

W wyroku z dnia 28 października 2008 r., sygn. akt: III SA/Lu 349/08 Wojewódzki Sąd Administracyjny w Lublinie stwierdził, że przepisy Ordynacji wyborczej do rad gmin, powiatów i sejmików województw nie zawierają regulacji prawnych dotyczących dopuszczalności odwołania oświadczenia woli radnego o zrzeczeniu się mandatu, a także ocen oświadczenia dotkniętego wadami oświadczenia woli. Nie zawierają także odesłania do przepisów kodeksu cywilnego.

W wyroku z dnia 14 października 2009 r., sygn. akt: II SA/Bd 728/2009 Wojewódzki Sąd Administracyjny w Bydgoszczy stwierdził, że wygaśnięcie mandatu radnego następuje już w momencie, kiedy jego oświadczenie o zrzeczeniu się mandatu

zostało przekazane radzie gminy. Fakt, że oświadczenie to zostaje później cofnięte nie wpływa na skuteczność złożonego oświadczenia.

Dlatego w świetle powyższych ustaleń stwierdzić należy, że pisemne oświadczenie Pana Pawła Ciesielskiego z dnia 10 lipca 2013 r., skierowane do Przewodniczącego Rady Miejskiej w Lidzbarku o swej rezygnacji z mandatu radnego tejże Rady z dniem 10 lipca 2013 r. i złożone w tym dniu w Urzędzie Miasta i Gminy w Lidzbarku wywarło skutek prawny ( wygaśnięcie mandatu radnego Rady Miejskiej w Lidzbarku ) wraz z upływem dnia 10 lipca 2013 r. Późniejsze oświadczenie o cofnięciu wyżej opisanej rezygnacji jest prawnie nieskuteczne, gdyż w dniu 16 lipca 2013 r. mandat radnego Rady Miejskiej w Lidzbarku - Pana Pawła Ciesielskiego już nie istniał, albowiem wygasł z opisanych wyżej powodów i we wskazanej wyżej chwili.

Zgodnie z art.190 ust.2 Ordynacji wyborczej wygaśnięcie mandatu radnego stwierdza rada w drodze uchwały, najpóźniej w 3 miesiące od wystąpienia przyczyny wygaśnięcia mandatu tj. pisemnego zrzeczenia się mandatu. Dlatego podjęcie uchwały w sprawie wygaśnięcia mandatu wyżej wskazanego radnego jest uzasadnione i konieczne.

PRZEWODNICZĄCY  
RADY MIEJSKIEJ  
*Tomasz Dudaniec*